

RCEP政策解读

济南海关 2022.8





目录

CONTENTS

01 RCEP简介

02 RCEP货物进出口享惠指南

03 RCEP原产地规则特点

04 海关推动RCEP高质量实施





01

RCEP简介



01 我国自贸区战略

02 RCEP发展进程

03 RCEP主要内容

04 RCEP签署的意义

05 RCEP关税减让情况



(一) 我国自贸区战略

“走出去”

党的十六大报告指出，实施“走出去”战略是对外开放新阶段的重大举措，鼓励有比较优势的各种所有制企业对外投资，带动商品和劳务出口，形成一批有实力的跨国企业和著名品牌。



“一带一路”

2013年9月和10月，国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。截至2022年5月27日，中国已与150个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件。

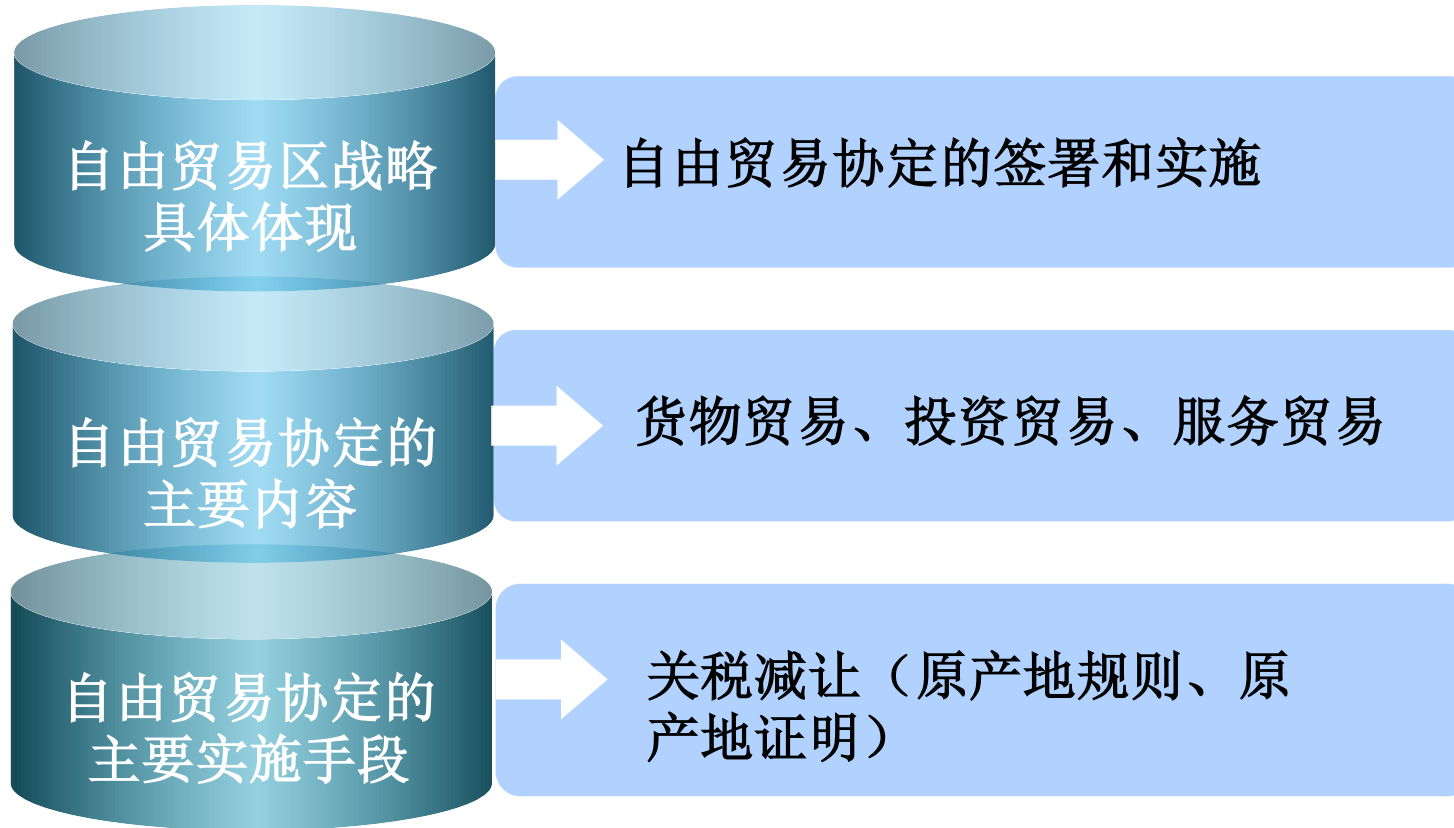
“自由贸易区”

党的十七大实施自由贸易区战略
党的十八大提出加快实施自由贸易区战略
党的十九大提出促进自由贸易区建设





(一) 我国自贸区战略





(一) 我国自贸区战略

现阶段我国已签署19种自贸协定。

详见商务部“中国自由贸易区服务网”

各大洲	已经签署	正在谈判	正在研究
亚洲	中国-东盟	中国-海合会 (阿联酋、科威特、阿曼、巴林、也门、卡塔尔、沙特阿拉伯) 中日韩 中国-斯里兰卡 中国-以色列 中国-巴勒斯坦	中国-尼泊尔 中国-孟加拉国 中国-蒙古国
	亚太贸易协定		
	中国-巴基斯坦		
	中国-韩国(2022. 6. 12升级)		
	中国-新加坡		
	香港CEPA、澳门CEPA		
	海峡两岸经济合作框架协议		
	中国-格鲁吉亚		
	中国-马尔代夫(未生效)		
	中国-柬埔寨		
美洲	中国-智利自贸区	中国-巴拿马 中国-秘鲁自贸协定升级谈判	中国-加拿大 中国-哥伦比亚
	中国-秘鲁自贸区		
	中国-哥斯达黎加自贸区		
大洋洲	中国-新西兰自贸区		中国-斐济 中国-巴新
	中国-澳大利亚自贸区		
欧洲	中国-瑞士自贸区	中国-摩尔多瓦 中国-挪威自贸区	中国-瑞士自贸协定升级
	中国-冰岛自贸区		
非洲	中国-毛里求斯		
跨州	RCEP		



(二) RCEP的发展进程

2020年11月15日，东盟十国、中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰正式签署协定（15个国家）。

截止目前，根据《区域全面经济伙伴关系协定》，**文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南、马来西亚、缅甸**8个东盟成员国和**中国、日本、新西兰、澳大利亚、韩国**5个成员国已经正式实施生效（13个国家）。

还有2个国家虽然签署但是尚未实施：**菲律宾、印度尼西亚**。





(三) RCEP主要内容

- 序言
- 第一章 初始条款和一般定义
- 第二章 货物贸易
- 第三章 原产地规则
- 第四章 海关程序和贸易便利化
- 第五章 卫生与植物卫生措施
- 第六章 标准、技术法规和合格评定程序
- 第七章 贸易救济
- 第八章 服务贸易
- 第九章 自然人临时移动
- 第十章 投资
- 第十一章 知识产权
- 第十二章 电子商务
- 第十三章 竞争
- 第十四章 中小企业
- 第十五章 经济技术合作
- 第十六章 政府采购
- 第十七章 一般条款和例外
- 第十八章 机构条款
- 第十九章 争端解决
- 第二十章 最终条款终条款

附件

- 附件1 关税承诺表
- 附件2 服务具体承诺表
- 附件3 服务和投资保留及不符措施承诺表
- 附件4 自然人临时移动具体承诺表

RCEP协定文本共计1.4万页，已在中国自由贸易区服务网全文公布：<http://fta.mofcom.gov.cn/>



(四) RCEP签署的意义

签署RCEP对东亚区域经济发展意义重大

RCEP将有力提振各方对经济增长的信心。预计到2030年，RCEP将带动成员国年出口净增加5190亿美元，年收入净增加1860亿美元。中国年出口额将预计增加2480亿美元，年收入预计增加850亿美元。

RCEP将显著提升东亚区域经济一体化水平。RCEP自贸区的建成是东亚区域经济一体化新的里程碑，将显著优化域内整体营商环境，进一步提升自贸协定带来的贸易创造效应。

RCEP将促进区域产业链、供应链和价值链的融合。RCEP将促进域内经济要素自由流动，强化成员间生产分工合作，拉动区域内消费市场扩容升级，推动区域内产业链供应链进一步发展。

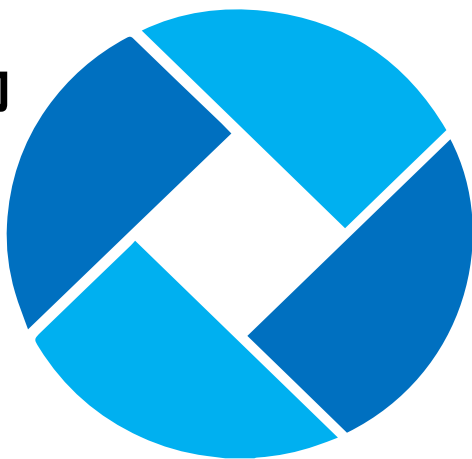


(五) RCEP关税减让情况——降税模式

RCEP降税模式主要包括4种

过渡期降为零

协定生效立即降为零



部分降税

例外产品

1. 协定生效立即降为零。是指在协定对一缔约方生效的第一年，原产货物立即执行零关税。例如中国从日本进口的硫磺，基础税率为3%，协定生效后立即降为0。

2. 过渡期降为零。是指原产货物的关税税率自协定对一缔约方生效之日起，经过一段过渡期线性或者非线性的削减，从基准税率最终降至零。对日本过渡期主要有11年、16年和21年三种。

Japan

Tariff Line	Description	Base Rate	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5	Year 6	Year 7	Year 8	Year 9	Year 10	Year 11	Year 12	Year 13	Year 14	Year 15	Year 16	Year 17	Year 18	Year 19	Year 20	Year 21 and Subsequent Years	Remarks
610990.012	- Of synthetic fibres	10.9 %	10.2 %	9.5 %	8.9 %	8.2 %	7.5 %	6.8 %	6.1 %	5.5 %	4.8 %	4.1 %	3.4 %	2.7 %	2.0 %	1.4 %	0.7 %	Free	Free	Free	Free	Free	Free	Treatment for China and Korea



(五) RCEP货物贸易关税减让情况——降税模式

3.部分降税。是指原产货物的关税税率一定程度削减，但最终并不降至零。

4.例外产品。是指协定生效后，免除任何削减或取消关税的承诺的产品。在RCEP的关税承诺表中，这类商品的协定税率都以字母“U”表示。





(五) RCEP货物贸易关税减让情况

我国关税承诺情况

降税模式	日本	韩国	东盟	澳大利亚	新西兰
立即降为零	25%	38.6%	67.9%	65.8%	66.1%
10年降为零	46.5%	41%	12.7%	14.2%	13.9%
15年降为零	11.5%	3.1%	3%	0	0
20年降为零	3%	3.2%	6.9%	10%	10%
最终零关税	86%	86%	90.5%	90%	90%
部分降税	0.4%	1%	5.4%	5.5%	5.6%
例外产品	13.6%	13%	4.1%	4.5%	4.4%



(五) RCEP货物贸易关税减让情况

其他成员国对我国关税承诺情况

降税模式	日本	韩国	马来西亚、越南、新加坡、泰国、印尼、菲律宾、文莱	老挝、柬埔寨、缅甸（最不发达国家）	澳大利亚	新西兰
立即降为零	57%	50.4%	74.9%	29.9%	75.3%	65.4%
最终零关税	88%	86%	90.5%	86.3%	98.2%	91.8%
部分降税	0	1.1%	5.5%	0	1.1%	8.2%
例外产品	12%	12.9%	4%	13.7%	0.7%	0



02

RCEP进出口货物享惠指南



(一) RCEP出口货物享惠“三步曲”

第一步：贸易货物在“RCEP降税清单”产品范围内

登录中国自由贸易区服务网 (<http://fta.mofcom.gov.cn>)，通过此网站可以查询到RCEP协定及RCEP协定附件一《关税承诺表》，看货物HS编码是否在RCEP降税清单中。

中华人民共和国商务部
MINISTRY OF COMMERCE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中国自由贸易区服务网

政务发布

习近平：加快实施自由贸易区战略

RCEP全国中小企业专题培训材料 **NEW!**

RCEP第二次线上专题培训班资料 **NEW!**

RCEP线上专题培训班资料 **NEW!**

中柬自贸协定将于2022年1月1日正式生效实施

商务部国际司负责人谈RCEP即将正式生效有关情况

协定专题

已签协议的自贸区

- 《区域全面经济伙伴关系协定...》
- 中国-柬埔寨
- 中国-毛里求斯
- 中国-马尔代夫
- 中国-格鲁吉亚
- 中国-澳大利亚
- 中国-韩国
- 中国-瑞士
- 中国-冰岛
- 中国-哥斯达黎加
- 中国-秘鲁
- 中国-新西兰 (含升级)
- 中国-新加坡
- 中国-新加坡升级
- 中国-智利
- 中国-智利升级

协定附件

附件一 关税承诺表

- 一般性说明
- 中国关税承诺表
- 澳大利亚关税承诺表
- 日本关税承诺表
- 韩国关税承诺表
- 新西兰关税承诺表
- 文莱关税承诺表
- 柬埔寨关税承诺表
- 印度尼西亚关税承诺表
- 老挝关税承诺表
- 马来西亚关税承诺表

Japan

Tariff Line	Description	Base Rate	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5	Year 6	Year 7	Year 8	Year 9	Year 10	Year 11	Year 12	Year 13	Year 14	Year 15	Year 16	Year 17	Year 18	Year 19	Year 20	Year 21 and Subsequent Years	Remarks
610990.012	- Of synthetic fibres	10.9 %	10.2 %	9.5 %	8.9 %	8.2 %	7.5 %	6.8 %	6.1 %	5.5 %	4.8 %	4.1 %	3.4 %	2.7 %	2.0 %	1.4 %	0.7 %	Free	Free	Free	Free	Free	Free	Treatment for China and Korea



(一) RCEP出口货物享惠“三步曲”

第二步：贸易货物符合“RCEP原产地规则”

依据中华人民共和国海关《区域全面经济伙伴关系协定》项下进出口货物原产地管理办法（署令〔2021〕255号）第二章 原产地规 第三条，明确了具备原产资格的三种情况：

- 1、**完全原产（完全获得或者生产）：WO**
- 2、**使用获得原产资格的原材料生产：PE**
- 3、**使用非原产材料生产，但符合产品特定原产地规则（用PSR表示）**

规定的**实质性改变**要求。



RCEP原产地规则

1、完全原产：

指仅从一个成员方获得或生产的货物，包括了完全在一方获得的天然产品或由天然产品制成的货物。

比如：采摘新疆种植的棉花，在国内加工成棉线，又纺织制成坯布，出口RCEP成员方，“坯布”可视为完全获得货物，原产地标准填写“WO”。

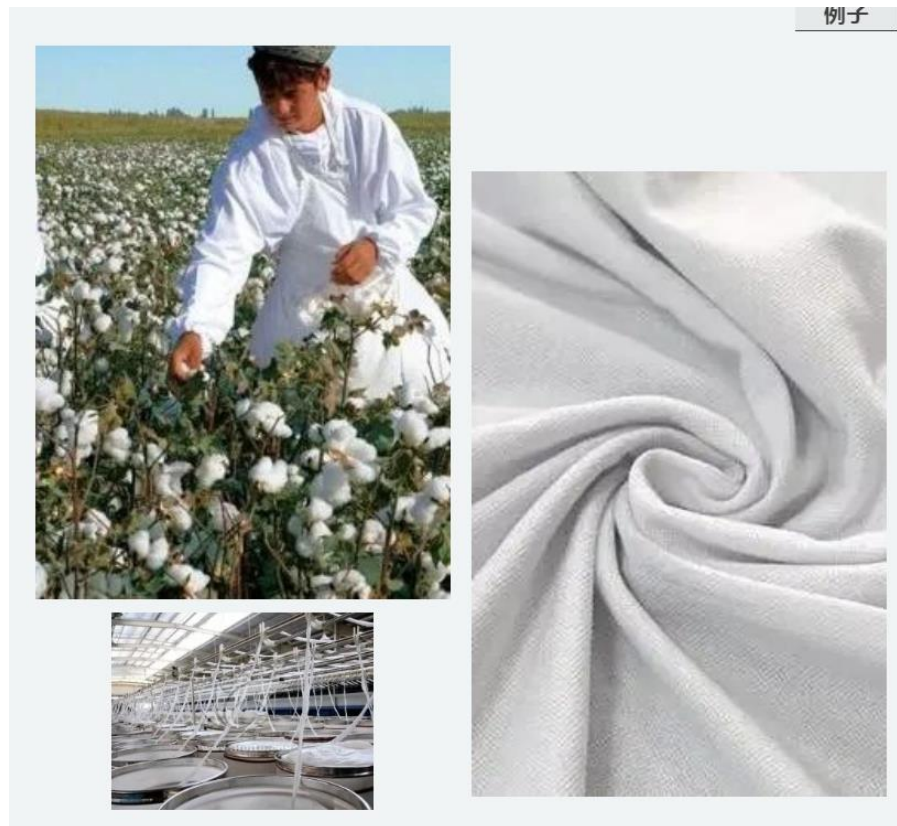




2、使用获得原产资格的原材料生产：

指在最终产品的生产过程中，使用的所有原材料和零部件都已经获得原产资格。

比如：使用进口的印度棉花，在国内加工成棉线，又纺织制成坯布，出口RCEP成员方，“坯布”即为使用获得原产资格的原材料生产的货物，原产地标准填写“PE”。





3、实质性改变标准：

使用非原产材料生产，但符合**产品特定原产地规则**（用PSR表示）规定的实质性改变要求。

(1) 税则归类改变标准 (CTC)：税则归类改变标准,是指在某一国家(地区)对非该国(地区)原产材料进行制造、加工后,所得货物在《中华人民共和国进出口税则》中的**四位数级税目**归类发生了变化。比如,印度生产的棉花 (HS52.03) 在中国境内A工厂加工制成棉纱线 (HS52.06) 后直接出口其他RCEP成员方。(品目改变: CTH) (注意不同产品适用不同规则, 棉纱线是这个规则)

(2) 区域价值成分标准 (RVC)：“**区域价值成分40%**”是指根据区域价值成分计算所得货物的区域价值成分 (RVC) 不少于40%。

扣减公式： 货物离岸价格 — 非原产材料价格

$$\text{区域价值成分} = \frac{\text{货物离岸价格} - \text{非原产材料价格}}{\text{货物离岸价格}} * 100\%$$

累加公式： 原产材料价格 + 直接人工成本 + 直接经营费用成本 + 利润 + 其他成本

$$\text{区域价值成分} = \frac{\text{原产材料价格} + \text{直接人工成本} + \text{直接经营费用成本} + \text{利润} + \text{其他成本}}{\text{货物离岸价格}} * 100\%$$

(3) 加工工序标准 (CR)：RCEP只采用了“化学反应”这一种加工工序标准。



RCEP原产地规则-补充规则

定义	附件、备件和工具
原产货物	间接材料
完全获得或生产的货物	可互换货物或材料
累积	生产用材料
区域价值成分计算	标准单元
微小加工和处理	对特定货物的待遇
→ 微小含量	直接运输
包装、包装材料和容器的处理	

依据：中华人民共和国海关《区域全面经济伙伴关系协定》项下进出口货物原产地管理办法（署令〔2021〕255号）



(一) RCEP出口货物享惠“三步曲”

第三步：贸易货物满足“RCEP享惠程序性要件”
规范申请原产地证明，且货物满足直接运输要求。

1、规范申请

出口商（生产商）在属地海关规范申请原产地证明。企业备案-产品预审-申请证书-审核证书-打印签发证书。

2、原产地证明

RCEP原产地证明的种类分为**原产地证书**和**原产地声明**。
原产地证书由签证机构（海关和贸促会）签发，一年内有效。

3、直接运输要求

从出口成员方运输至进口成员方时：

- （一）未途经其他国家（地区）；
- （二）途经其他国家（地区），但除装卸、储存等物流活动、其他为运输货物或者保持货物良好状态的必要操作外，货物在其境内未经任何其他处理，并且处于这些国家（地区）海关的监管之下。



(一) RCEP出口货物享惠“三步曲”

第一步：贸易货物在“RCEP降税清单”产品范围内

第二步：贸易货物符合“RCEP原产地规则”

第三步：贸易货物满足“RCEP享惠程序性要件”



(二) RCEP进口货物享惠“三步曲”

01 货物在RCEP降税清单范围内

The screenshot shows a web browser window with the URL fta.mofcom.gov.cn/index.shtml. The page header identifies the site as the Ministry of Commerce of the People's Republic of China. The main heading is '中国自由贸易区服务网'. Below this, there is a section titled '协定税率' (Agreement Rate). This section contains three input fields: '原产地' (Country of Origin) set to 'JP-日本', '目的地' (Destination) set to 'CN-中国', and '商品编码' (HS Code) set to '0105.11.90'. A '编码查询' (Code Query) button is located to the right of the HS code field. At the bottom of the form is a large '查询' (Query) button.

进口协定税率，可以通过以下方式查询：（1）《中华人民共和国海关进出口税则》；（2）中国自由贸易区服务网（<http://fta.mofcom.gov.cn/>）。



(二) RCEP进口货物享惠“三步曲”

02、贸易货物符合“RCEP原产地规则”

贸易产品符合RCEP原产地规则，并取得协定成员国的原产地证书。



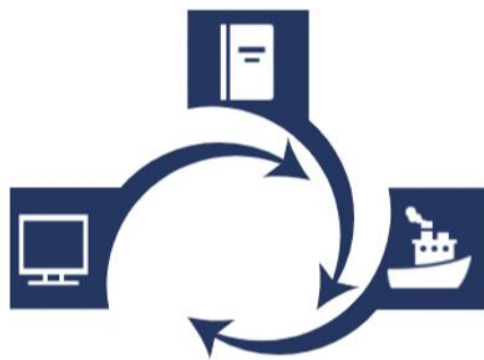


(二) RCEP进口货物享惠“三步曲”

03 货物满足RCEP享惠程序性要件

持有有效原产地证明（原产地证书或原产地声明），提交正本或经认证真实副本

报关单申明该货物具备原产资格。



提供货物满足直接运输的证明文件。

进口人申请适用RCEP项下税率的，应当按照中国海关总署有关规定进行进口申报，并且提交有效的原产地证明、商业发票和全程运输单证。



03

RCEP原产地规则特点



- 1、原产地累积规则的作用更加明显
- 2、择优选择适用税率
- 3、新增中日自贸伙伴关系
- 4、原产地声明将逐步大规模使用
- 5、首次提出背对背原产地证明概念



(三) RCEP原产地规则特点

1、原产地累积规则的作用更加明显

原产地累积规则是RCEP重要的补充规则，将自贸协定的所有成员国看成一个整体，允许成员国范围内累积原材料的价值，因RCEP成员国较多，增大货物享惠范围，意义非凡。

建议企业：更大范围优化供应链布局。 RCEP为广大经营者在亚太甚至全球范围内优化供应链布局提供了更多可能性和选择，建议广大企业结合不同自由贸易协定，优化产业布局，提升企业管理效能。

例如：我国生产、出口至韩国的液晶显示器，如采用日本原产的、在成品价格中价值占比过高的零部件，在现有中韩自贸协定项下，该商品可能不能认定为中国原产，进口至韩国时无法享受中韩自贸协定的协定税率。RCEP实施后，根据其原产地累积规则，日本原产零部件作为RCEP原产材料参与累积后，在我国生产的成品更易取得RCEP原产资格，并在进口至韩国时享受RCEP协定税率。



(三) RCEP原产地规则特点

2、择优选择适用税率尤为重要

同一商品可能适用多个自贸协定。同一项货物在不同协定项下可能对应不同的降税水平和原产地规则。

我国除了在RCEP项下关税减让表外，同时与我国已经签署的中国东盟、中国新加坡、中国韩国、中国澳大利亚、中国新西兰自贸协定以及亚太贸易协定、中国柬埔寨等7个区域贸易协定形成税率交叉，关税承诺表较为复杂。

建议企业：在进口和出口中择优选择优惠协定。结合降税清单产品范围、原产地标准宽严程度、关税减让幅度、操作程序便利程度等方面综合考量，选择最适合自身需求的自贸协定。某一商品可能适用多个自贸协定。





(三) RCEP原产地规则特点

3、新增中日自贸伙伴关系。

RCEP协定是中国和日本首次达成关税减让安排，也间接实现了中日韩的自贸关系，实现了历史性突破，是RCEP最大增量意义。

建议企业：关注对日进出口新机遇。 尽管日本对农业有保护，但总体开放度还是相当高的，如化工产品、服装纺织、轻工产品、机械产品全面开放。

(1-6月份山东省海关签发的出口RCEP原产地证书4.7万份，签证金额13.7亿元，其中95%以上均为日本的RCEP证书。)





(三) RCEP原产地规则特点

中国对日本： 中国与日本之间主要贸易产品是电子电气产品、机械产品、汽车和光学产品等。中国将对86%的日本产品关税最终降为零，其中，对25%的日本产品关税将在协定生效时立即降为零。

协定生效时立即降为零的产品主要包括部分水产品、矿产品、化工品、纺织服装、机械产品和电气设备等；

过渡期降为零的产品主要包括部分禽肉、水产品、果蔬、食品、化工品、塑料及橡胶制品、纺织服装、贱金属及其制品、机械产品、电气设备、车辆及运输设备、光学医疗设备等。





(三) RCEP原产地规则特点



日本对中国： 日本将对88%的中国产品关税最终降为零，其中，对57%的中国产品的关税将在协定生效时立即降为零。协定生效时立即降为零的产品主要包括水产品、部分坚果、果蔬、肥料、日用化工品、机械产品、电气设备、部分光学设备等；过渡期降为零的产品主要包括部分纺织品及原料、塑料及其制品、化工原料及化工制品、机械产品等。



(三) RCEP原产地规则特点

4、原产地声明将逐步大规模使用

RCEP原产地证明的种类分为**原产地证书**和**原产地声明**。

原产地声明：是指在传统的由签证机构所签发的原产地证书之外，**经核准的出口商自主出具的原产地声明**也将是有效的享惠凭证。该制度将切实提升自由贸易协定实施的便利化程度。《中华人民共和国海关经核准出口商管理办法》（署令〔2021〕254号）

经核准出口商应当符合以下条件：

- （一）海关高级认证企业；
- （二）掌握相关优惠贸易协定项下原产地规则；
- （三）建立完备的原产资格文件管理制度。

建议企业：关注经核准出口商声明制度。提前了解原产地声明相关制度，关注海关高级认证企业，选择适合自身的原产地证明模式，提升通关效率。





(三) RCEP原产地规则特点

5、首次提出背对背原产地证明概念

背对背原产地证明：中间缔约方的出口商对已出具原产地证明的货物再次分批分期灵活出具原产地证明，相关货物在销售给其他缔约国时仍然享受协定税率。

建议企业：优化供应链布局。这表示缔约国出口产品在中间缔约国拆分后，可在不超过初始原产地证明所载数量和有效期内使用背对背原产地证明再次出口货物并在进口国享受协定税率，极大地提高企业在销售策略以及物流安排方面的灵活性。





04

海关推动RCEP高质量实施



(四) 海关推动RCEP高质量实施

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）实施半年以来，今年1—6月，我国出口企业申领RCEP原产地证书和开具原产地声明26.6万份、货值979亿元，可享受进口国关税减让7.1亿元。主要商品为服装及衣着附件、塑料及其制品、皮革制品等。RCEP项下享惠进口货值238.6亿元，减让关税5.2亿元，主要商品为钢铁、塑料及其制品、机械器具及其零件等。





(四) 海关推动RCEP高质量实施

1、出台相关政策文件。

2021年底出台《中华人民共和国海关经核准出口商管理办法》（海关总署令第254号）、《中华人民共和国海关〈区域全面经济伙伴关系协定〉项下进出口货物原产地管理办法》（海关总署令第255号）及相关文件，指导企业正确确定《区域全面经济伙伴关系协定》项下进出口货物原产地，规范经核准出口商管理，帮助企业充分享受关税优惠政策。





(四) 海关推动RCEP高质量实施

2、提高原产地证签证的便利化水平。

指导符合相关要求的企业积极申请经核准出口商资格；大力推广原产地证书智能审核、自助打印；通过RCEP原产地实施联络点解决影响我国企业享惠及时性的各类问题；加强企业培训和政策辅导，引导企业充分用足用好政策红利。

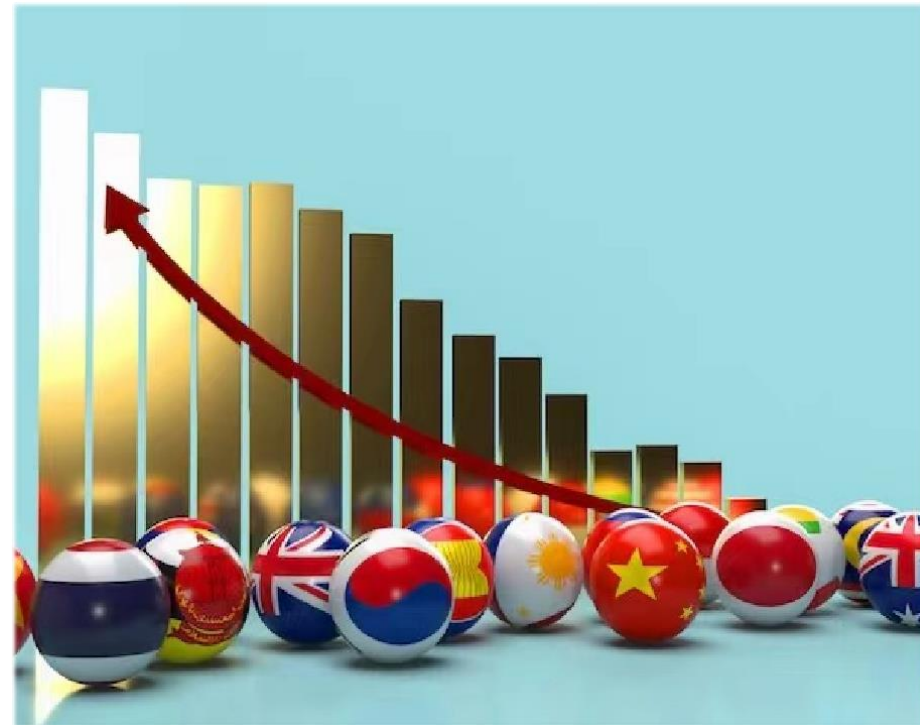




(四) 海关推动RCEP高质量实施

3、优化通关流程、提升通关效率。

全面推广提前申报、两步申报、两段准入等改革，持续压缩进出口整体通关时间，除海关需要对相关货物进行查验处理或其他处置的情形外，实现普通货物抵达后和提交所有海关通关所需信息后48小时内放行，易腐、快运货物6小时放行。此外，大力推动RCEP成员优化各自作业流程，规范和简化海关监管手续，并与之共同审议海关程序。





(四) 海关推动RCEP高质量实施

4、深化与RCEP成员国在海关检验检疫领域的交流与合作。

推进RCEP成员国优质农产品对华出口，与缅甸、柬埔寨签署农产品输华议定书；对RCEP成员国新出台技术性贸易措施开展动态监测和分析梳理，交涉应对不合理措施；对RCEP涉海关章节规则进行解读，发布案文规则解读及出口玩具、水产品、建筑卫生陶瓷措施指南等，主动引导企业用足用好RCEP各项规则和制度红利。





(四) 海关推动RCEP高质量实施

5、加大AEO高级认证企业培育。

加大与RCEP成员国有贸易往来的进出口企业信用培育，落实和放大AEO企业便利化措施。

在RCEP建立有AEO制度的10个成员中，截至目前我已与其中5国签署了AEO互认安排，与马来西亚完成了互认磋商，正在与泰国、越南、印度尼西亚和菲律宾等4个国家积极推进互认合作。





(四) 海关推动RCEP高质量实施

6、开展RCEP自贸协定政策宣讲。

发挥海关原产地管理职能优势和技术优势，举办RCEP优惠贸易协定、减免税、海关信用政策等多场宣讲会，提高企业利用自贸协定项下关税优惠政策意识，指导企业申请经核准出口商，促进企业利用新老协定税差用足优惠政策。



RCEP

感谢聆听

